
 2. TRAMITACIONS CLOSES PER REBUIG, RETIRADA, CANVI O DECAÏMENT

2.01. PROJECTES I PROPOSICIONS DE LLEI I ALTRES PROPOSTES DE NORMA

2.01.02. PROPOSICIONS DE LLEI

Procediment d'elaboració d'una proposició de llei electoral de Catalunya per una ponència del conjunt dels grups parlamentaris

Tram. 202-00076/08

Caducitat de la tramitació

La Mesa del Parlament ha pres nota de l'Informe de la Ponència, constituïda amb representació de tots els grups parlamentaris, per a elaborar una proposició de llei electoral de Catalunya, i ha constatat que la tramitació ha caducat.

 Acord: Mesa del Parlament, 20.04.2010.

 3. TRAMITACIONS EN CURS

3.01. PROJECTES I PROPOSICIONS DE LLEI I ALTRES PROPOSTES DE NORMA

3.01.02. PROPOSICIONS DE LLEI

Procediment d'elaboració d'una proposició de llei electoral de Catalunya per una ponència del conjunt dels grups parlamentaris

Tram. 202-00076/08

Informe de la Ponència de la Comissió d'Afers Institucionals

A LA MESA DEL PARLAMENT

D'acord amb l'article 117 del Reglament del Parlament, i en compliment de la Moció 58/VIII del Parlament de Catalunya, del 16 de juliol de 2009, sobre el règim electoral, que manifestava la necessitat d'impulsar una proposició de llei electoral, tots els grups parlamentaris sol·licitaren la creació d'una ponència parlamentària amb representació de tots els grups parlamentaris per a elaborar una proposició de llei electoral de Catalunya, a partir del document *Participació, representació, transparència. Informe per a la Llei electoral de Catalunya*, elaborat per la comissió d'experts creada per acord del Govern del 27 de març de 2007.

La Mesa i la Junta de Portaveus, el dia 21 d'octubre, encomanaren a la Comissió d'Afers Institucionals el nomenament d'una ponència, constituïda per diputats de tots els grups parlamentaris. La Comissió d'Afers Institucionals, en la sessió tinguda el dia 21 d'octubre, de conformitat amb l'article 117.1 del Reglament del Parlament, nomenà una ponència per a elaborar el text d'una proposició de llei electoral de Catalunya (tram. 202-00076/08).

La ponència, integrada pels diputats Josep Maria Pelegrí i Aixut i Lluís M. Corominas i Díaz, del G. P. de Convergència i Unió, David Pérez Ibáñez i Miquel Iceta i Llorens, del G. P. Socialistes - Ciutadans pel Canvi, Anna Simó i Castelló i Patrícia Gomà i Pons, del G. P. d'Esquerra Republicana de Catalunya, Santi Rodríguez i Serra i Josep Llobet Navarro, del G. P. Popular, Jaume Bosch i Mestres i Lluís Postigo i Garcia, del G. P. d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa, i Albert Rivera Díaz i Carmen de Rivera i Pla, del G. Mixt, es va reunir el dies 20 de novembre, 3, 10 i 22 de desembre de 2009, 8, 14, 22 i 29 de gener i 4, 12 i 18 de febrer de 2010. En data 14 de gener, es va constituir una subponència, que es va reunir els dies 19 i 22 de gener i 4 i 12 de febrer, amb l'únic objec-

2.01.02.

tiu d'estudiar les posicions de cada grup parlamentari en relació amb el sistema electoral de Catalunya.

El resum dels treballs de la ponència es recull en un informe que consta de les parts següents:

I. Crònica dels treballs de la ponència.

II. Posicionament dels grups parlamentaris respecte a les 50 propostes que clouen el document *Participació, representació, transparència. Informe per a la Llei electoral de Catalunya*, elaborat per la comissió d'experts creada per acord del Govern del 27 de març de 2007.

III. Constatacions sobre els treballs de la ponència.

IV. Documentació aportada per als treballs de la ponència.

L'Informe s'acompanya d'un annex, que recull la documentació complementària aportada pels grups parlamentaris per deixar constància explícita de les posicions respectives.

En la sessió tinguda el 18 de febrer, la Ponència, havent constatat novament que malgrat les reunions tingudes i els esforços fets, els ponents mantenien les posicions expressades en les reunions de la subponència i de la Ponència del 12 de febrer, acorda comunicar a la Mesa del Parlament que no pot elaborar, de conformitat amb el que estableix l'article 117.1 del Reglament, una proposició de llei electoral de Catalunya, de caràcter general o sectorial que, en la votació final, pugui aconseguir el suport de les dues terceres parts dels membres del Parlament, exigit per l'article 56.2 de l'Estatut.

INFORME DE LA PONÈNCIA, CONSTITUÏDA AMB REPRESENTACIÓ DE TOTS ELS GRUPS PARLAMENTARIS, PER A ELABORAR UNA PROPOSICIÓ DE LLEI ELECTORAL DE CATALUNYA

Sumari

I. Crònica dels treballs de la ponència

1. Sol·licitud de creació d'una ponència amb representació de tots els grups parlamentaris
2. Nomenament de la Ponència
3. Suport tècnic de la Ponència
4. Reunions tingudes

II. Posicionament dels grups parlamentaris respecte a les cinquanta propostes que clouen el document *Participació, representació, transparència. Informe per a la Llei electoral de Catalunya*, elaborat per la comissió d'experts creada en virtut de l'acord de govern del 27 de març de 2007

III. Constatacions sobre els treballs de la Ponència

IV. Documentació

1. Documentació tramesa pel Govern.
 - ACEVOT: Propuesta de proyecto para facilitar el voto accesible y secreto a invidentes
 - Propuesta que se eleva a consideración de la junta electoral central sobre el derecho de sufragio de los invidentes
 - El derecho electoral de las comunidades autónomas
 - Informe CAE
 - El vot electrònic a les eleccions al Parlament de Catalunya. Una proposta d'implementació
 - Informe CETIB-APE
 - Informe CETIB-SCYTL
 - Informe CETIB-UPC
 - Vot absents
 - Vot anticipat
 - Vot anticipat (2)
 - Vot centres penitenciaris
 - Vot centres de reclusió de joves
2. Documentació tramesa per l'Agència Catalana de Protecció de Dades.
 - Dictamen sobre el vot electrònic amb vistes a l'elaboració de la Proposició de llei electoral de Catalunya
3. Documentació elaborada per la Direcció d'Estudis Parlamentaris.
 - Dossier de documentació parlamentària número 148 (Vol. I i II, desembre 2009)
 - Regulació del vot de la comunitat exterior o residents absents que viuen a l'estranger
 - Regulació de la campanya institucional
 - Practiques electorals internacionals per a persones amb discapacitats i d'edat avançada (urnes mòbils i participació electoral de persones amb discapacitats)
 - Regulació del codi electoral francès sobre distribució de la documentació de propaganda electoral

Annex. Documentació complementària aportada pels grups parlamentaris

Pel grup parlamentari de Convergència i Unió

- Una proposta de sistema electoral per a Catalunya
- Simulació per a 8 circumscripcions

Pel grup parlamentari Socialistes - Ciutadans pel Canvi

- Proposta sobre una llei electoral de Catalunya
- Mapa electoral

Pel grup parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya

- Esmenes a l'esborrany de Llei electoral de Catalunya (2008)

Pel grup parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

- Memòria de la participació i treball del Grup parlamentari d'ICV-EUIA en la ponència parlamentària sobre la llei electoral de Catalunya.

1. Posicionament del Grup Parlamentari d'ICV-EUIA en relació a la ponència sobre la llei electoral de Catalunya.

2. Posicionament del Grup Parlamentari d'ICV-EUIA en relació a les 50 propostes de l'*Informe per a llei electoral de Catalunya, participació, representació, transparència* elaborat per la comissió d'experts creada per acord de Govern de 27 de març de 2007.

2.1. Posicionament del Grup Parlamentari d'ICV-EUIA respecte al bloc de participació.

2.1.1 Proposta a la Ponència.

2.2. Posicionament del Grup Parlamentari d'ICV-EUIA respecte al bloc de representació.

2.3. Posicionament del Grup Parlamentari d'ICV-EUIA respecte al bloc de transparència.

– Annexos

Annex 1. Comparativa entre les 50 propostes dels experts i la ILP

Annex 2. Proposta de sistema electoral

Annex 2.1. Dades poblacionals

Annex 2.2. Descripció del model proposat i el seu procediment de càlcul

Annex 3. Mitjans de Comunicació

I. Crònica dels treballs de la ponència

1. Sol·licitud de creació d'una ponència amb representació de tots els grups parlamentaris

BOPC 551, pàgina 72

————— Sol·licitud de nomenament d'una ponència conjunta per a l'elaboració d'una proposició de llei electoral de Catalunya

Tram. 202-00076/08

Sol·licitud

Reg. 60823 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 13.10.2009

A LA MESA DEL PARLAMENT

Els grups parlamentaris sotasignats, d'acord amb l'article 117 del Reglament de la Cambra, i atesa la Moció aprovada en la sessió del Ple del Parlament de Catalunya, de 16 de juliol de 2009, sobre el règim electoral, en virtut de la qual es manifesta la necessitat d'impulsar una proposició de llei electoral, sol·liciten la creació d'una ponència parlamentària conjunta per a l'elaboració d'una Proposició de llei electoral de Catalunya, a partir del document *Participació, representació, transparència. Informe per a la Llei electoral de Catalunya*, elaborat per la Comissió d'experts creada per Acord del Govern del 27 de març de 2007.

Palau del Parlament, 16 de juliol de 2008

Oriol Pujol i Ferrusola, portaveu del G. P. de CiU; Miquel Iceta i Llorens, portaveu del G. P. SCC; Anna Simó i Castelló, portaveu del G.P. d'ERC; Dolors Montserrat i Culleré, portaveu del G. P del PPC; Dolors Camats i Luis, portaveu del G. P. d'ICV-EUIA; Albert Rivera i Díaz, portaveu del G. Mixt

2. Nomenament de la ponència

DSPC-C 642, pàgina 6

Reunió de la Comissió d'Afers Institucionals del dia 21 d'octubre de 2009

BOPC 559, pàgina 22

————— Procediment d'elaboració d'una proposició de llei electoral de Catalunya per una ponència del conjunt dels grups parlamentaris

Tram. 202-00076/08

Ponència per a elaborar l'Informe

COMISSIÓ D'AFERS INSTITUCIONALS

La Comissió d'Afers Institucionals, en la sessió tinguda el dia 21 d'octubre, de conformitat amb l'acord de la Mesa i la Junta de Portaveus del 21 d'octubre i l'article 117.1 del Reglament del Parlament, ha nomenat la

ponència que ha d'elaborar el text de la Proposició de llei sobre el procediment d'elaboració d'una proposició de llei electoral de Catalunya per una ponència del conjunt dels grups parlamentaris (tram. 202-00076/08). La ponència és integrada pels diputats següents:

Grup Parlamentari de Convergència i Unió

Josep Maria Pelegrí i Aixut
Lluís M. Corominas i Díaz

Grup Parlamentari Socialistes - Ciutadans pel Canvi

David Pérez Ibáñez
Miquel Iceta i Llorens

Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya

Anna Simó i Castelló
Patricia Gomà i Pons

Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya

Santi Rodríguez i Serra
Josep Llobet Navarro

Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

Jaume Bosch i Mestres
Lluís Postigo i Garcia

Grup Mixt

Albert Rivera Díaz
Carmen de Rivera i Pla

Palau del Parlament, 21 d'octubre de 2009

El secretari de la Comissió Pere Bosch Cuenca La presidenta de la Comissió Núria de Gispert i Català

3. Suport tècnic de la ponència

Ismael E. Pitarch i Segura. Lletrat

Antoni Bayona i Rocamora. Lletrat

Núria Lucena i Cayuela. Assessora lingüística

Eduard Principal i Galí. Gestor parlamentari

Rosa Sala i Carbó. Secretària del lletrat major

Elvira Bosch Jorba. Documentalista

Blanca Martínez Nieto. Arxivera

4. Reunions tingudes

SESSIÓ NÚM. I

Data de la reunió: 20.11.2009 [de les 10.37 a les 12.13 h]

ASSISTENTS:

Presidenta de la Comissió d'Afers Institucionals

Núria de Gispert i Català

Grup Parlamentari de Convergència i Unió

Lluís M. Corominas i Díaz
Josep Maria Pelegrí i Aixut

Grup Parlamentari Socialistes - Ciutadans pel Canvi

Miquel Iceta i Llorens
David Pérez Ibáñez

Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya

Patricia Gomà i Pons
Anna Simó i Castelló

Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya

Josep Llobet Navarro
Santi Rodríguez i Serra

Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

Jaume Bosch i Mestres
Lluís Postigo i Garcia

Grup Mixt

Carmen de Rivera i Pla
Albert Rivera Díaz

Assessorament jurídic. Lletrats

Antoni Bayona i Rocamora
Ismael E. Pitarch i Segura

Gestor parlamentari

Eduard Principal i Galí

ACORDS:

1. *Constitució de la Ponència*

La presidenta de la Comissió d'Afers Institucionals declara constituïda la Ponència.

2. *Calendari de reunions*

Per al període de tres mesos de què disposa la Ponència per a elaborar el text de la proposició (article 117.1 RPC), s'estableix el calendari següent per a les reunions de la Ponència:

– 3 de desembre, a les 16.30 hores

– 10 de desembre, a les 16.30 hores

– 22 de desembre, a les 10.00 hores

– 8 de gener, a les 10.00 hores

– 14 de gener, a les 16.30 hores

– 22 de gener, a les 10.00 hores

- 29 de gener, a les 10.00 hores
- 4 de febrer, a les 16.30 hores
- 12 de febrer, a les 10.00 hores
- 18 de febrer, a les 16.30 hores

3. Metodologia de treball

Els ponents acorden dedicar les primeres reunions a debatre les cinquanta propostes que recull el document *Participació, representació, transparència. Informe per a la Llei electoral de Catalunya*, elaborat per la comissió d'experts creada en virtut de l'acord de govern del 27 de març de 2007, i analitzar-lo i debatre'l en l'ordre proposat pel document, tot i que si finalment es convé posposar alguna qüestió en què el consens esdevé molt difícil, per acord àmpliament majoritari es pot alterar l'ordre del debat. Els grups parlamentaris es comprometen, en principi, a fixar per escrit el posicionament respectiu amb relació als cinquanta punts del document i a distribuir les posicions respectives en la reunió següent.

4. Altres qüestions

– Els ponents acorden designar una persona suplent per a facilitar la presència de dos membres per grup parlamentari quan a la persona titular o als dos els resulti impossible assistir a les reunions de la Ponència.

– En principi s'acorda que les sessions de la Ponència no s'enregistrin ni es transcriguin, llevat de les eventuais compareixences d'experts.

– En principi s'acorda no proposar a la Mesa d'obrir un lloc especial al web per als treballs de la Ponència, similar al que es va obrir amb relació a l'elaboració del nou Estatut d'autonomia.

– Els ponents acorden sol·licitar als Serveis Jurídics un informe sobre la incidència que el treball de la Ponència pot tenir en la tramitació de la iniciativa legislativa popular, admesa a tràmit però encara no perfeccionada procedimentalment.

SESSIÓ NÚM. 2

Data de la reunió: 03.12.2009 [de les 16.35 a les 19.05 h]

ASSISTENTS:

Grup Parlamentari de Convergència i Unió

Lluís M. Corominas i Díaz
Josep Maria Pelegrí i Aixut

Grup Parlamentari Socialistes - Ciutadans pel Canvi

Miquel Iceta i Llorens
David Pérez Ibáñez

Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya

Patricia Gomà i Pons
Anna Simó i Castelló

Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya

Santi Rodríguez i Serra

Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

Jaume Bosch i Mestres
Dolors Camats i Luis substitueix el Sr. Lluís Postigo i Garcia

Grup Mixt

Carmen de Rivera i Pla
Albert Rivera Díaz

Assessorament jurídic. Lletrats

Antoni Bayona i Rocamora
Ismael E. Pitarch i Segura

Gestor parlamentari

Eduard Principal i Galí

DOCUMENTACIÓ APORTADA:

1. Els ponents lliuren per escrit el posicionament dels grups parlamentaris respectius amb relació a les cinquanta propostes contingudes en l'Informe de la comissió d'experts i debaten les posicions expressades.

2. El Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa posa també a disposició de la Ponència un quadre comparatiu entre l'Informe de la comissió d'experts i la iniciativa legislativa popular impulsada per una comissió promotora vinculada al Grup Socialistes - Ciutadans pel Canvi i entrada al Registre del Parlament el 9 de febrer de 2009.

SESSIÓ NÚM. 3

Data de la reunió: 10.12.2009 [de les 16.35 a les 18.30 h]

ASSISTENTS:

Grup Parlamentari de Convergència i Unió

Lluís M. Corominas i Díaz
Josep Maria Pelegrí i Aixut

Grup Parlamentari Socialistes - Ciutadans pel Canvi

Miquel Iceta i Llorens
David Pérez Ibáñez

Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya

Patricia Gomà i Pons
Anna Simó i Castelló

Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya

Josep Llobet Navarro
Santi Rodríguez i Serra

Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

Jaume Bosch i Mestres
Lluís Postigo i Garcia

Grup Mixt

Carmen de Rivera i Pla
Albert Rivera Díaz

Assessorament jurídic

Ismael E. Pitarch i Segura

Gestor parlamentari

Eduard Principal i Galí

ACORDS:

1. Els ponents, després de debatre diverses alternatives, convenen provisionalment a encetar l'anàlisi seguint l'ordre de les cinquanta propostes que fa el document *Participació, representació, transparència. Informe per a la Llei electoral de Catalunya*, elaborat per la comissió d'experts creada en virtut de l'acord de govern del 27 de març de 2007, amb l'objectiu d'elaborar posteriorment la Proposició de llei electoral de Catalunya.

2. La Ponència acorda demanar diversos informes:

a) Al Departament de Governació:

– Sobre el vot electrònic, especialment sobre la seguretat i el manteniment del secret del vot (*p. 26 i seg. de l'Informe*).

– Sobre les paperetes en alfabet Braille (*p. 24 i seg.*).

– Sobre la possibilitat de facilitar la participació en les eleccions de persones amb minusvalideses (*p. 24*).

– Sobre la votació en hospitals i centres de reclusió (*p. 24 i seg.*).

– Sobre el vot anticipat (*p. 24 i seg.*).

– Sobre les experiències amb urnes mòbils o l'alternativa amb meses electorals itinerants (*p. 24 i seg.*).

– Sobre el vot dels catalans residents a l'exterior i la possibilitat d'incorporar els casals catalans i les seus de les comunitats catalanes a l'exterior a la xarxa de llocs on es pot votar (*p. 15, 24 i seg., 54*).

– Sobre les normes bàsiques de la Llei orgànica 5/1985, del 19 de juny, del règim electoral general, les limitacions i les propostes per a superar-les (*passim*).

b) A l'Agència Catalana de Protecció de Dades:

– Sobre el vot electrònic, especialment sobre la seguretat i el manteniment del secret del vot (*p. 26 i seg. de l'Informe*).

Més endavant, i si les propostes respecte al vot anticipat en dependències municipals tenen consens i estan més perfilades, s'acorda poder demanar l'opinió de:

c) La Federació de Municipis de Catalunya i a l'Associació Catalana de Municipis i Comarques sobre les possibilitats d'incorporar els ajuntaments i llurs serveis i dependències al sistema de vot anticipat, preferentment a fer-ho a les oficines de correus (*p. 23 i seg.*).

d) El secretari del Col·legi de Secretaris de Catalunya sobre la possibilitat que els secretaris del ajuntaments facin de fedataris del vot anticipat en dependències municipals, en funció de les respostes anteriors i si s'opta pel sistema de vot anticipat.

3. L'Àrea de Documentació de la Direcció d'Estudis Parlamentaris del Parlament de Catalunya ha d'aportar dades contrastades sobre:

a) La tramesa de propaganda electoral en un únic sobre (paperetes, programa, candidats, gruíx), especialment sobre la regulació i la pràctica establertes a França.

b) L'obertura i la durada de les campanyes institucionals (dades de l'Estat i de les comunitats autònomes).

c) La regulació del dret de vot de les comunitats exteriors en les eleccions autonòmiques al País Basc, Galícia i Andalusia, comunitats autònomes amb un grau de migració elevat, i, si s'escau, l'organització, els requisits i les garanties.

4. Compareixences davant la Ponència. La Ponència acorda tenir-les més endavant, però preveure ja les compareixences de les persones següents:

a) Els responsables de la preparació i el seguiment del procés electoral en el Departament de Governació i Administracions Públiques.

b) Els responsables del servei de correus amb relació al vot per correu.

DOCUMENTACIÓ APORTADA:

Les ponents del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya presenten el document titulat *Esborrany d'un Projecte de llei electoral de Catalunya, 2008*, tramès pel Departament de Governació, que dona forma de text articulat a les propostes de l'Informe de la comissió d'experts i proposen que serveixi de base per a l'elaboració de la Proposició de llei electoral de Catalunya si, quan fineixi la primera lectura de les propostes de l'Informe de la comissió d'experts, es constaten suports suficients per a assolir el quòrum de dues terceres parts dels membres del Parlament que exigeix l'article 56.2 de l'Estatut per a una votació final sobre el conjunt del text de la proposició.

TEMES TRACTATS:

S'estudien les propostes 1 a 11 de l'Informe de la comissió d'experts.

SESSIÓ NÚM. 4

Data de la reunió: 22.12.2009 [de les 10.10 a les 11.40 h]

ASSISTENTS:

Grup Parlamentari de Convergència i Unió

Lluís M. Corominas i Díaz
Josep Maria Pelegrí i Aixut

Grup Parlamentari Socialistes - Ciutadans pel Canvi

Miquel Iceta i Llorens
David Pérez Ibáñez

Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya

Patricia Gomà i Pons
Anna Simó i Castelló

Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya

Josep Llobet Navarro
Santi Rodríguez i Serra

Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

Jaume Bosch i Mestres
Mercè Civit Illa substitueix el Sr. Lluís Postigo i Garcia

Grup Mixt

Carmen de Rivera i Pla
Albert Rivera Díaz

Assessorament jurídic. Lletrats

Antoni Bayona i Rocamora
Ismael E. Pitarch i Segura

Gestor parlamentari

Eduard Principal i Galí

TEMES TRACTATS:

S'estudien les propostes 12 a 15 de l'Informe de la comissió d'experts.

SESSIÓ NÚM. 5

Data de la reunió: 08.01.2010 [de les 10.05 a les 10.43 h]

ASSISTENTS:

Grup Parlamentari Socialistes - Ciutadans pel Canvi

Miquel Iceta i Llorens
David Pérez Ibáñez

Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya

Patricia Gomà i Pons
Anna Simó i Castelló

Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya

Josep Llobet Navarro
Santi Rodríguez i Serra

Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

Jaume Bosch i Mestres
Dolors Camats i Lluís substitueix el Sr. Lluís Postigo i Garcia

Grup Mixt

Carmen de Rivera i Pla
Albert Rivera Díaz

Assessorament jurídic

Ismael E. Pitarch i Segura

Gestor parlamentari

Eduard Principal i Galí

TEMES TRACTATS:

S'estudien les propostes 16 a 25 (relatives al sistema electoral) de l'Informe de la comissió d'experts.

DOCUMENTACIÓ APORTADA:

Els Grup Parlamentari Socialistes - Ciutadans pel Canvi i el Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa lliuren a la Ponència llurs respectives propostes sobre el sistema electoral.

SESSIÓ NÚM. 6

Data de la reunió: 14.01.2010 [de les 16.36 a les 18.20 h]

ASSISTENTS:

Grup Parlamentari de Convergència i Unió

Lluís M. Corominas i Díaz
Josep Maria Pelegrí i Aixut

Grup Parlamentari Socialistes - Ciutadans pel Canvi

Miquel Iceta i Llorens
David Pérez Ibáñez

Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya

Patricia Gomà i Pons
Anna Simó i Castelló

Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya

Josep Llobet Navarro
Santi Rodríguez i Serra

Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

Jaume Bosch i Mestres
Lluís Postigo i Garcia

Grup Mixt

Carmen de Rivera i Pla
Albert Rivera Díaz

Assessorament jurídic. Lletrats

Antoni Bayona i Rocamora
Ismael E. Pitarch i Segura

Gestor parlamentari

Eduard Principal i Galí

TEMES TRACTATS:

1. Els grups debaten sobre les propostes respectives amb relació al sistema electoral.
2. S'estudien les propostes 26 a 28 de l'Informe de la comissió d'experts.

ACORDS:

La Ponència, per a facilitar l'estudi de les alternatives que proposen els diversos grups parlamentaris i promoure les possibilitats de concertació i consens amb relació al sistema electoral, acorda constituir una subponència, integrada per una persona en representació de cada grup parlamentari, que es reunirà els mateixos dies i prèviament a les reunions de la Ponència. La subponència és constituïda per Lluís M. Corominas i Díaz, del Grup Parlamentari de Convergència i Unió; David Pérez

Ibáñez, del Grup Parlamentari Socialistes - Ciutadans pel Canvi; Anna Simó i Castelló, del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya; Santi Rodríguez i Serra del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya; Jaume Bosch i Mestres, del Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa; i Albert Rivera Díaz, del Grup Mixt.

SESSIÓ NÚM. 7

Data de la reunió: 22.01.2010 [de les 10.05 a les 12.05 h]

ASSISTENTS:

Grup Parlamentari de Convergència i Unió

Lluís M. Corominas i Díaz
Josep Maria Pelegrí i Aixut

Grup Parlamentari Socialistes - Ciutadans pel Canvi

Miquel Iceta i Llorens
David Pérez Ibáñez

Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya

Patricia Gomà i Pons
Anna Simó i Castelló

Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya

Santi Rodríguez i Serra

Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

Dolors Camats i Lluís substitueix el Sr. Jaume Bosch i Mestres
Lluís Postigo i Garcia

Grup Mixt

Albert Rivera Díaz

Assessorament jurídic

Ismael E. Pitarch i Segura

Gestor parlamentari

Eduard Principal i Galí

TEMES TRACTATS:

S'estudien les propostes 29 a 34 l'Informe de la comissió d'experts.

SESSIÓ NÚM. 8

Data de la reunió: 29.01.2010 [de les 10.07 a les 11.40 h]

ASSISTENTS:

Grup Parlamentari de Convergència i Unió

Lluís M. Corominas i Díaz

Grup Parlamentari Socialistes - Ciutadans pel Canvi

Miquel Iceta i Llorens
David Pérez Ibáñez

Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya

Patricia Gomà i Pons
Anna Simó i Castelló

Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya

Josep Llobet Navarro
Santi Rodríguez i Serra

Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

Jaume Bosch i Mestres
Lluís Postigo i Garcia

Grup Mixt

Carmen de Rivera i Pla
Albert Rivera Díaz

Assessorament jurídic

Ismael E. Pitarch i Segura

Gestor parlamentari

Eduard Principal i Galí

TEMES TRACTATS:

S'estudien les propostes 35 a 47 de l'Informe de la comissió d'experts.

SESSIÓ NÚM. 9

Data de la reunió: 04.02.2010 [de les 17.30 a les 18.45 h]

ASSISTENTS:

Grup Parlamentari de Convergència i Unió

Lluís M. Corominas i Díaz
Josep Maria Pelegrí i Aixut

Grup Parlamentari Socialistes - Ciutadans pel Canvi

Miquel Iceta i Llorens
David Pérez Ibáñez

Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya

Patricia Gomà i Pons
Anna Simó i Castelló

Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya

Josep Llobet Navarro
Santi Rodríguez i Serra

Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

Jaume Bosch i Mestres
Lluís Postigo i Garcia

Grup Mixt

Carmen de Rivera i Pla
Albert Rivera Díaz

Assessorament jurídic

Antoni Bayona i Rocamora
Ismael E. Pitarch i Segura

Gestor parlamentari:

Eduard Principal i Galí

TEMES TRACTATS:

S'estudien les propostes 48 a 50 de l'Informe de la comissió d'experts

DOCUMENTACIÓ APORTADA:

El Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa lliura a la Ponència una proposta de sistema electoral.

SESSIÓ NÚM. 10

Data de la reunió: 12.02.2010 [de les 11.07 a les 11.56 h]

ASSISTENTS:

Grup Parlamentari de Convergència i Unió

Lluís M. Corominas i Díaz
Josep Maria Pelegrí i Aixut

Grup Parlamentari Socialistes - Ciutadans pel Canvi

Miquel Iceta i Llorens
David Pérez Ibáñez

Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya

Patricia Gomà i Pons
Anna Simó i Castelló

Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya

Josep Llobet Navarro
Santi Rodríguez i Serra

Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

Jaume Bosch i Mestres
Lluís Postigo i Garcia

Grup Mixt

Carmen de Rivera i Pla
Albert Rivera Díaz

Assessorament jurídic

Ismael E. Pitarch i Segura

Gestor parlamentari

Eduard Principal i Galí

TEMES TRACTATS:

1. La subponència, que en les reunions tingudes els dies 19 i 22 de gener i 4 i 12 de febrer de 2010 ha estudiat les diverses propostes presentades pels grups parlamentaris respectius, informa a la Ponència que, malgrat els esforços fets, no ha aconseguit establir una posició comuna amb relació al sistema electoral, capaç d'obtenir el suport de les dues terceres parts dels membres del Parlament, tal com exigeix l'article 56.2 de l'Estatut.

2. La Ponència es posiciona sobre la continuïtat del treball que duu a terme i sobre la conveniència i la pos-

sibilitat d'elaborar una proposició de llei electoral de Catalunya de caràcter sectorial que inclogui únicament els articles relatius a les qüestions sobre les quals s'ha constatat que les posicions polítiques i parlamentàries són properes i es podria arribar a un acord.

ACORDS:

1. La Ponència constata que no és possible elaborar una proposició de llei electoral de Catalunya de caràcter sectorial, capaç d'obtenir el suport de les dues terceres parts dels membres del Parlament que exigeix l'article 56.2 de l'Estatut.

2. La Ponència acorda elaborar un informe sobre els treballs que ha dut a terme. L'informe farà una crònica de les reunions tingudes i inclourà els posicionaments, les observacions i les propostes formalitzades dels grups parlamentaris amb relació a les conclusions del document *Participació, representació, transparència. Informe per a la Llei electoral de Catalunya*, elaborat per la comissió d'experts creada en virtut de l'acord de govern del 27 de març de 2007. Així mateix, recollirà en un apèndix les posicions i les propostes que els grups parlamentaris vulguin aportar respecte a la proposició de llei electoral de Catalunya o al sistema electoral i la documentació externa rebuda per la Ponència.

DOCUMENTACIÓ APORTADA:

El Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya i el Grup Parlamentari Socialistes - Ciutadans pel Canvi lliuren a la Ponència les esmenes que proposen incloure en el document tramès pel Departament de Governació *Esborrany d'un Projecte de Llei electoral de Catalunya, 2008*.

SESSIÓ NÚM. 11

Data de la reunió: 18.02.2010 [de les 16.35 a les 17.41 h]

ASSISTENTS:

Grup Parlamentari de Convergència i Unió

Lluís M. Corominas i Díaz
Josep Maria Pelegrí i Aixut

Grup Parlamentari Socialistes - Ciutadans pel Canvi

Miquel Iceta i Llorens
David Pérez Ibáñez

Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya

Patricia Gomà i Pons
Anna Simó i Castelló

Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya

Josep Llobet Navarro
Santi Rodríguez i Serra

Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

Lluís Postigo i Garcia

Grup Mixt

Carmen de Rivera i Pla

Assessorament jurídic

Ismael E. Pitarch i Segura

Antoni Bayona i Rocamora

Gestor parlamentari

Eduard Principal i Galí

TEMES TRACTATS:

1. A sol·licitud de la ponent del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya, que recull els precs del president de la Generalitat i del conseller de Governació, tots els ponents es mostren disposats a fer totes les reunions que calgui i a mantenir, en tot moment, converses formals i informals, i a continuar les reunions de la Ponència, si així s'acorda i s'autoritza. Els ponents constaten novament que, en les circumstàncies presents, no modificaran les posicions expressades en les reunions de la subponència i de la Ponència del 12 de febrer de 2010, en el sentit que no és possible elaborar una proposició de llei electoral de Catalunya de caràcter general o sectorial, capaç d'obtenir el suport de les dues terceres parts dels membres del Parlament que exigeix l'article 56.2 de l'Estatut.

2. El ponent del Grup Parlamentari Socialistes - Ciutadans pel Canvi es refereix a la Proposició de llei electoral de Catalunya presentada com a iniciativa legislativa popular. Els ponents expressen llur posició política i parlamentària al respecte; després demanen als lletrats que els informin amb relació a la tramitació parlamentària. El lletrats expliquen que la iniciativa legislativa popular es tramita similarment a la resta d'iniciatives legislatives, amb les especificitats següents:

a) Que en el debat de totalitat d'una iniciativa legislativa popular els representants de la comissió promotora poden intervenir per a presentar la iniciativa.

b) Que els representants de la comissió promotora de la iniciativa legislativa popular la poden retirar en qualsevol moment de la tramitació abans d'iniciar-ne les votacions en el Ple.

c) Que si no ha finit la tramitació de la iniciativa legislativa popular, aquesta no caduca amb la legislatura i manté la virtualitat per a la tramitació en la nova legislatura.

A preguntes d'un ponent els lletrats responen que la iniciativa legislativa popular electoral, per la seva especificitat i d'acord amb el que estableix l'article 56.2 de l'Estatut, requereix el suport de les dues terceres parts dels membres del Parlament en una votació final sobre el conjunt del text per a ésser aprovada; si no s'aconsegueix la majoria requerida, la iniciativa legislativa popular queda rebutjada i clou la tramitació. No s'aprova la Llei Electoral de Catalunya.

Els ponents consideren que si la iniciativa legislativa popular inicia la seva tramitació durant l'actual legislatura, molt difícilment assolirà el quòrum estatutari d'aprovació final.

ACORDS:

1. La Ponència acorda ordenar l'Informe que s'haurà de publicar en el *Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya* de la manera següent:

Sumari

Informe de la ponència, constituïda amb representació de tots els grups parlamentaris, per a elaborar una proposició de llei electoral de Catalunya

I. Crònica dels treballs de la Ponència

II. Posicionament dels grups parlamentaris respecte a les cinquanta propostes que clouen el document *Participació, representació, transparència. Informe per a la Llei electoral de Catalunya*, elaborat per la comissió d'experts creada en virtut de l'acord de govern del 27 de març de 2007.

III. Constatacions sobre els treballs de la Ponència

IV. Documentació

1. Documentació tramesa pel Govern.

2. Documentació tramesa per l'Agència Catalana de Protecció de Dades.

3. Documentació elaborada per la Direcció d'Estudis Parlamentaris.

Annex. Documentació complementària aportada pels grups parlamentaris

2. La Ponència acorda comunicar a la Mesa del Parlament que no pot elaborar, de conformitat amb el que estableix l'article 117.1 del Reglament del Parlament de Catalunya, una proposició de llei electoral de Catalunya de caràcter general o sectorial que, en la votació final, pugui aconseguir el suport de les dues terceres parts dels membres del Parlament que exigeix l'article 56.2 de l'Estatut.

DOCUMENTACIÓ APORTADA:

Grup Parlamentari de Convergència i Unió

– Document 1. Posicionament de CiU respecte a l'Informe de la comissió d'experts

– Document 2. Proposta de sistema electoral de CiU (annex 1)

– Document 3. Prorratge i simulació (annex 2)

Grup Parlamentari Socialistes - Ciutadans pel Canvi

– Proposta del Grup Parlamentari Socialistes - Ciutadans pel Canvi sobre una llei electoral de Catalunya (18 de febrer de 2010)

Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya

– Aportacions a l'Informe de la Ponència conjunta per a una llei electoral de Catalunya (18 de febrer de 2010)

Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya

– Posicionament del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya sobre les cinquanta propostes de la comissió d'experts per a la llei electoral

Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

– Posicionament del Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa amb relació a la ponència sobre la llei electoral (blocs 1 i 2 del document presentat)

– Proposta de Sistema Electoral (annex 3)

Grup Mixt

– Informe final sobre la ley electoral

II. Posicionament dels grups parlamentaris respecte a les cinquanta propostes que clouen el document participació, representació, transparència. Informe per a la llei electoral de Catalunya, elaborat per la comissió d'experts creada en virtut de l'acord de govern del 27 de març de 2007

Aquest quadre recull sintèticament els posicionaments que divergeixen explícitament de les propostes dels experts o que hi són contraris. Quan un grup no expressa cap opinió en un punt determinat, en principi és senyal de conformitat o indica que les objeccions o les discrepàncies són de matís, la qual cosa no vol dir que l'acord en la resta dels casos sigui total. Els grups, si ho han cregut oportú, han expressat posicions i alternatives més desenvolupades, les quals es recullen en els annexos.

El posicionament dels grups parlamentaris s'agrupa per apartats i pel número de les propostes. Els grups hi figuren de major a menor nombre de diputats.

Participació (propostes 1 a 14)

CAMPANYA INSTITUCIONAL

1. La Sindicatura Electoral de Catalunya realitzarà una campanya institucional d'informació de la data de les eleccions i de les condicions per a exercir el dret de vot, així com de promoció de la participació.

No s'hi esmentaran eslògans, temes de polítiques públiques o circumstàncies que, directament o indirectament, poguessin influir en l'orientació del vot dels electors.

PPC:

«Des del Partit Popular estem perfectament d'acord amb la necessitat de la realització d'una campanya institucional, amb les condicions en què s'expressa la comissió d'experts. No obstant això, posem en dubte la necessitat i oportunitat de crear un òrgan com la Sindicatura Electoral, motiu pel qual manifestem la nostra reserva al fet que hagi de ser aquesta qui realitzi la campanya.»

DATA I HORARI DE VOTACIÓ

2. El Parlament de Catalunya podrà avaluar els avantatges i els inconvenients d'un allargament de l'horari de votació i d'una ampliació de la jornada electoral a dos dies consecutius.

CiU:

«Convergència i Unió és partidària d'allargar la jornada electoral una hora (fins a les 9 del vespre) i que s'estudiïn les conseqüències econòmiques i de possible increment de participació en el cas d'allargar les votacions a dos dies (cap de setmana). Alhora, creiem que les votacions han de ser sempre en diumenge.»

ERC:

«No incloure'l. No estem d'acord a modificar la jornada ni l'horari electoral, hi afegeix complicació i no sabem veure quines millores hi aporta. De cara a la ciutadania dos dies de votació significa doblar el nombre de persones designades a les meses, aclarir què passa amb les urnes a la nit, etc. Si calgués modificar-ho i hi hagués prou consens, es modifica la llei i ja està.»

PPC:

«Pel que fa a l'ampliació de la jornada electoral a dos dies, som partidaris d'avaluar costos i beneficis que una mesura d'aquestes característiques aportaria al sistema. Pel que fa a l'allargament de l'horari de votació, mesura que podríem compartir, cal analitzar com el Parlament ho pot acordar. Un altre inconvenient podria trobar-se si la convocatòria d'eleccions al Parlament coincidís amb altres convocatòries que es regeixen per la LOREG: aleshores, els ciutadans podran votar en unes eleccions fins a una hora i en les altres, fins a una altra hora.»

ICV-EUiA¹:

«Opció d'allargar de 9 a 22 h l'horari de votació.»

C's:

«No estamos en contra de la posibilidad de ampliar la jornada electoral a dos días, pero consideramos que si el objetivo es aumentar la participación, eso debería fomentarse mediante otras medidas más activas.»

VOT ANTICIPAT

—VOT PER CORREU

3. Els electors podran votar a les oficines de correus de la seva circumscripció electoral, les quals disposaran de paperetes i sobres en condicions que garanteixin la llibertat i el secret del vot, des de l'inici de la campanya electoral fins a dos dies abans de la jornada electoral.

CiU:

«Som favorables al vot anticipat, per a promoure la participació i per a solucionar la majoria de problemes que planteja el vot per correu. Creiem que s'hauria d'estudiar la possibilitat d'exercir aquest vot en els ajuntaments i/o a les oficines de correus i les notaries durant tota la campanya electoral i fins a dos dies abans de les eleccions.»

PPC:

«La votació directa i anticipada pot suposar l'adopció de mesures de garanties, que, en ser la durada tant pro-

1. ICV-EUiA aporta matisos i elements per a desenvolupar les propostes, que comenta específicament i més amplament, en l'annex *Posicionament del grup parlamentari d'ICV-EUiA en relació a les 50 propostes de l'Informe per a llei electoral de Catalunya, participació, representació, transparència elaborat per la comissió d'experts creada per acord de govern de 27 de març de 2007.*

longada, pot representar un cost molt important, pel que caldria avaluar els beneficis que una mesura com aquesta podria comportar.»

—VOT PER CORREU

4. L'elector absent de la seva circumscripció podrà sol·licitar a les oficines de correus una certificació de la seva inscripció al cens electoral, des de la convocatòria de les eleccions fins a deu dies abans de la jornada electoral. En cas d'haver d'anar a l'oficina de correus a rebre la documentació, podrà votar allà mateix, en un sol acte, fins a dos dies abans de la jornada electoral.

PPC:

«Creiem necessari que es simplifiqui el sistema de votació per correu, ara bé, aquest està regulat a la LOREG, que en aquest cas és legislació bàsica, i per tant no ens correspon al Parlament aquesta funció.»

—RESIDENTS ABSENTS

5. Es permetrà el vot per correu dels residents absents a les seus de les comunitats catalanes a l'exterior, tal com estan reconegudes per la Generalitat, a més de les ambaixades i els consolats espanyols.

CiU:

«Demaneu un estudi a fons de la possibilitat d'exercir el vot a les seus de les comunitats catalanes a l'exterior.»

PSC-CpC:

«A criteri nostre, els llocs de votació haurien d'estar sempre en centres oficials.»

PPC:

«No creiem que sigui possible la votació dels residents absents fora de les ambaixades i consolats espanyols.»

—URNES MÒBILS

6. La Sindicatura Electoral de Catalunya organitzarà urnes mòbils en cada circumscripció electoral i programarà les seves visites a residències de gent gran, hospitals, centres penitenciaris i altres institucions per tal que hi puguin votar persones amb dificultats per a traslladar-se.

CiU:

«En compartim el redactat, tot i que hauríem de parlar de *meses itinerants* en comptes d'*urnes mòbils* i debatre a fons a quins col·lectius s'adreça per evitar-ne l'abús.»

PSC-CpC:

«Aquesta és una proposta amb grans dificultats tècniques.»

ERC:

«La modernització del vot és una de les aportacions importants per millorar la participació, especialment en aquest punt, el punt 7 i el vot per Internet.»²

PPC:

«Estem d'acord amb l'organització d'urnes mòbils per facilitar l'accés a la votació a persones amb dificultats, ara bé, cal establir les garanties necessàries a tres nivells: qui i com decideix quantes urnes mòbils s'habiliten? Qui, com i sota quins criteris es decideix on va i on no va? Finalment, s'ha de poder garantir la transparència i la llibertat de vot.»

Sobres en Braille

7. Es distribuïran sobres en Braille per a facilitar el vot dels invidents.

PPC:

«Cal arbitrar mecanismes que permetin que els invidents puguin exercir llur dret al vot amb plena autonomia.»

VOT PER INTERNET

8. El vot per Internet s'introduirà, com a forma de vot anticipat, després que la Sindicatura Electoral de Catalunya estableixi les condicions tècniques suficients d'acreditació del votant, de secret del vot i de fiabilitat del recompte de vots.

Per a votar per Internet, els electors podran demanar la documentació necessària a la Sindicatura Electoral, des de la convocatòria de les eleccions fins a deu dies abans de la jornada electoral. Els electors rebran una identificació personal i les instruccions tècniques per a exercir el vot, el qual podrà ser emès fins a dos dies abans de la jornada electoral.

CiU:

«Cal estudiar totes les garanties de secret, acreditació del votant i fiabilitat del recompte en el cas del vot per Internet, del qual som partidaris si es donen aquestes garanties.»

ERC:

«Que el vot electrònic vagi més enllà del seu ús com a vot anticipat i emprar-lo (sota la forma d'urnes electrò-

niques) durant la jornada electoral de manera complementària i gradual com a mínim.»³

PPC:

«D'acord, sempre que es donin les condicions tècniques que permetin garantir l'acreditació del votant i la transparència del procés.»

ICV-EUiA:

«Cal la col·laboració i informe de l'Agència Catalana de Protecció de Dades. No restringir la proposta al vot anticipat, sinó com a vot substitutiu del presencial el mateix dia de les eleccions.»

PRESENTACIÓ DE CANDIDATURES

9. Les candidatures s'hauran de presentar amb denominacions, sigles o símbols que no induïxin a confusió amb els utilitzats tradicionalment per altres candidatures.

10. Tots els candidats electorals hauran d'estar inscrits en el cens electoral d'algun municipi de la circumscripció en què es presentin.

CiU:

«Quant al lloc de residència dels candidats, som partidaris del que determina aquest punt número 10, essent obligatori de residir a la circumscripció d'on s'és electe, abans de la convocatòria de les eleccions.»

PPC:

«En principi, no ens pronunciem sobre la necessitat d'establir condicions d'inscripció al cens en la circumscripció pel fet de ser candidat d'aquella, perquè té avantatges i inconvenients.»

ICV-EUiA:

«Cal valorar demanar un període previ de residència (per exemple, un any).»

11. Les llistes electorals presentades per partits polítics, coalicions o federacions hauran d'adjuntar un certificat de l'acta de la reunió de l'òrgan on hagin estat designats els candidats, amb expressió del nombre d'assistents i del resultat de la votació, segons estableixin els estatuts o documents similars de la formació política.

CiU:

«Creiem que la Sindicatura Electoral hauria de ser dispositària dels acords de nomenament dels candidats

2. Veure l'art. 45 de l'annex *Esmenes a l'esborrany de Llei electoral de Catalunya (2008)*.

3. Veure l'art. 47 de l'annex *Esmenes a l'esborrany de Llei electoral de Catalunya (2008)*.

dels respectius partits polítics, amb indicació del procés seguit i quin òrgan n'ha pres l'acord, tot comprovant que coincideixi amb el que tenen determinat estatutàriament.»

PPC:

«D'acord que els partits que concorrin a les eleccions certifiquin que el sistema d'elecció dels seus candidats és el previst en els seus estatuts.»

ICV-EUiA:

«Cal valorar demanar una acta notarial.»

PARITAT D'HOMES I DONES

12. Les candidatures al Parlament de Catalunya tindran una composició equilibrada d'homes i dones, de manera que, tant en el conjunt de la llista com en cada tram de cinc noms, hi hagi almenys un 40% de candidats de cadascun dels dos sexes.

CiU:

«Ens remetem al que determina la Llei i estem en disposició d'estudiar altres propostes si hi ha el consens suficient.»

ERC:

«D'acord amb la Llei orgànica 3/2007, per a la igualtat efectiva de dones i homes, i la introducció del sistema de quotes, el 2007 es fixà una proporció equilibrada a les llistes electorals entre el 40% i el 60% per sexe. Tanmateix, en els primers llocs de les llistes hi ha encara una distribució pronunciadament desigual entre dones i homes; la paritat ha de ser d'extrema importància en els primers llocs de les llistes electorals que, en definitiva, constitueixen les posicions que ofereixen garanties de resultar electes. Per això proposem d'afegir-hi el sistema de "llistes cremallera" que intercalin dones i homes en els deu primers llocs de la llista.»⁴

PPC:

«Tot i que no som partidaris de les quotes, sí ho som de complir les lleis.»

ICV-EUiA:

«En cap cas el sistema electoral podrà desvirtuar el valor de la paritat ni en la confecció de les llistes ni en el resultat de l'elecció. "Llistes cremallera".»

C's:

«No nos parece conveniente fomentar las cuotas a favor de hombres o mujeres, así lo hemos manifestado

en todas las iniciativas legislativas al respecto, porque creemos que se debe valorar al individuo al margen del género.»

COMPATIBILITAT I REELECCIÓ DELS DIPUTATS

—INELEGIBILITAT

13. Serà causa d'inelegibilitat al Parlament de Catalunya, a més de les previstes a la Llei orgànica de règim electoral general, a l'article 6, l'ocupació d'algun dels càrrecs següents:

a) Sector públic de Catalunya:

– Secretari del Govern de la Generalitat, secretari general adjunt i secretari sectorial, director general, director de serveis i delegat territorial del Govern.

– Comissionat nomenat pel Govern, assessor especial del president de la Generalitat o de membres del Govern amb rang igual o superior a director general.

– President de la Comissió Jurídica Assessora, president i vocal del Tribunal Català de Defensa de la Competència, president i secretari executiu del Consell de Treball, Econòmic i Social.

– Director gerent de l'Institut Català de la Salut i titulars de les direccions que en depenen, director de l'Institut Català d'Assistència i Serveis Socials i director del Servei Català de la Salut.

– Director general de la Corporació Catalana de Ràdio i Televisió i directores de les empreses que en depenen.

– Presidents, directors generals, directors executius i gerents dels organismes autònoms de caràcter administratiu de la Generalitat amb rang igual o superior a director general.

– Presidents, directors generals, directors executius, gerents i consellers delegats de les entitats autònomes i de les empreses de la Generalitat incloses en l'àmbit d'aplicació de l'Estatut de l'empresa pública catalana.

– Presidents, patrons, directors, gerents i apoderats de les fundacions i els consorcis en què l'Administració de la Generalitat participi directament o indirectament, o als quals aportí més del 50% del capital o del patrimoni, si perceben una retribució fixa i periòdica a càrrec de la Generalitat de nivell retributiu assimilable a algun alt càrrec (tal com els defineix la Llei 13/2005).

– Síndic de Greuges i els seus adjunts.

– President, membres del Consell Consultiu, síndic major i síndics de la Sindicatura de Comptes.

– President del Consell de l'Audiovisual de Catalunya i membres del Consell.

– President i membres de la Sindicatura Electoral de Catalunya.

– Els qui prestin servei al cos dels Mossos d'Esquadra.

4. Veure l'art. 25 de l'annex *Esmenes a l'esborrany de Llei electoral de Catalunya (2008)*.

b) Sector públic d'altres comunitats autònomes:

– Membre de l'assemblea d'una altra comunitat autònoma o membre d'alguna institució autonòmica que hagi de ser escollida per alguna d'aquests assemblees.

– Membre del govern o alt càrrec d'una altra comunitat autònoma.

c) Sector públic de la Unió Europea:

– President, comissari, secretari general o director general de la Comissió Europea.

– President, jutge, advocat general o secretari general del Tribunal Europeu de Justícia.

– Alt càrrec d'algun dels organismes consultius o auxiliars de la Comissió, el Consell o el Parlament Europeu.

Els qui exerceixin algun dels càrrecs enumerats a l'apartat anterior i siguin presentats com a candidats a les eleccions hauran d'acreditar de manera fefaent, davant la Sindicatura Electoral de Catalunya, haver renunciat o cessat del càrrec o de la funció que genera la inelegibilitat amb l'antelació suficient.

ERC:

«Proposem o bé no fer una llista exhaustiva o bé afegir-hi una clàusula genèrica en cas de nous organismes o càrrecs (Consell de la Cultura i de les Arts, Oficina Antifrau, etc.) de l'estil "la de membre de qualsevol dels organismes assessors del Consell Executiu de la Generalitat o del Parlament".⁵

»Cal fer referència al Consell de Garanties Estatutàries en lloc del Consell Consultiu.»

— INCOMPATIBILITAT

14. Seran causes d'incompatibilitat totes les causes d'inelegibilitat, a més de les establertes per les lleis.

ICV-EUiA:

«A més de la clàusula genèrica, cal concretar les causes vigents.»

Representació (propostes 15 a 25)

NOMBRE D'ESCONS

15. El Parlament de Catalunya està format per 135 diputats. Periòdicament, la Sindicatura Electoral elaborarà un informe sobre l'evolució de la població de Catalunya i elevarà una proposta al Parlament per tal que aquest consideri la possible revisió del nombre d'escons de la cambra.

5. Veure l'art. 3 de l'annex *Esmenes a l'esborrany de Llei electoral de Catalunya (2008)*.

ERC:

«No incloure la segona frase. Si calgués modificar-ho i hi hagués prou consens, es modifica la Llei i ja està.»⁶

PPC:

«Amb les reserves a la Sindicatura Electoral, ja expressades a l'apartat 1, caldria establir que la decisió parlamentària de revisar el nombre d'escons s'haurà d'adoptar per majoria qualificada. Tanmateix, caldria preveure que, segons el sistema electoral que la ponència adopti, podria ser necessari, conjunturalment, un nombre superior de diputats.»

ICV-EUiA:

«No valorem adequada l'opció d'augmentar els 135 diputats existents.»

CIRCUMSCRIPCIONS ELECTORALS

16. Els diputats del Parlament de Catalunya s'elegiran en set circumscripcions: Barcelona, Central, Girona, Lleida, Alt Pirineu i Aran, Camp de Tarragona, i Terres de l'Ebre. Les circumscripcions electorals inclouen les comarques següents: circumscripció de Barcelona: Alt Penedès, Baix Llobregat, Barcelonès, Garraf, Maresme, Vallès occidental i Vallès oriental; circumscripció Central: Anoia, Bages, Berguedà, Osona i Solsonès; circumscripció de Girona: Alt Empordà, Baix Empordà, Garrotxa, Gironès, Pla de l'Estany, Ripollès i Selva; circumscripció de Lleida: Garrigues, Noguera, Pla d'Urgell, Segarra, Segrià i Urgell; circumscripció de l'Alt Pirineu i Aran: Alta Ribagorça, Alt Urgell, Cerdanya, Pallars Jussà, Pallars Sobirà i Vall d'Aran; circumscripció del Camp de Tarragona: Alt Camp, Baix Camp, Baix Penedès, Conca de Barberà, Priorat i Tarragonès; circumscripció de les Terres de l'Ebre: Baix Ebre, Montsià, Ribera d'Ebre i Terra Alta.

CiU:

Determina vuit circumscripcions electorals (les de l'Informe dels experts més la del Penedès) i cinquanta-quatre districtes uninominals, tal com es detalla en document annex.

PSC-CpC:

«A criteri nostre, la nova llei electoral de Catalunya hauria de permetre l'elecció directa d'un diputat o diputada per districte.

»El nombre de districtes pot oscil·lar entre seixanta-quatre i setanta-dos.

»La proporcionalitat del sistema es garantiria a través d'un doble vot: un vot a diputat o diputada de districte i un vot a llista nacional.»

6. Veure l'art. 5 de l'annex *Esmenes a l'esborrany de Llei electoral de Catalunya (2008)*.

PPC:

«En referència als punts 16 a 21 i 23 a 25, proposem un model de doble vot:

»1. Un vot en circumscripció única i llista tancada, segons el qual s'assigna un nombre de diputats a cada candidatura.

»2. Un segon vot en districtes electorals, que haurien de ser equilibrats poblacionalment, en llistes obertes, de manera que el candidat que guanyés en el districte electoral ocuparia una de les places de la candidatura del seu partit.

»Aquest mètode té la doble virtut de garantir la màxima proporcionalitat del sistema d'un costat i, de l'altre, garanteix la representació territorial mitjançant el segon vot.»

ICV-EUiA:

«Si existeix consens per part de tots els grups parlamentaris a estudiar i desenvolupar el model de sistema electoral proposat, ICV-EUiA estaria d'acord també a valorar aquest sistema. En aquests moments, hi ha grups que s'han manifestat a favor d'estudiar altres sistemes. És per això que ICV-EUiA proposa també valorar dins la ponència la seva proposta de model de sistema electoral. Es basa en un model d'elecció dels diputats i diputades en una única circumscripció nacional de tot Catalunya, i una provisió territorial dels mateixos per vegueries. S'adjunta document explicatiu.»

C's:

«Somos partidarios de mantener el sistema de cuatro circunscripciones electorales, que coincide con el actual sistema territorial.

»Y, en todo caso, creemos que cualquier adaptación de la ley electoral a una distribución administrativa diferente de la actual debería hacerse una vez esa distribución esté en funcionamiento de modo estable y eficiente.»

PRORRATEIG D'ESCONS

17. El decret de convocatòria d'eleccions al Parlament de Catalunya especificarà el nombre d'escons a elegir en cada circumscripció.

Per a cada elecció, la Sindicatura Electoral de Catalunya procedirà al prorrateig d'escons. S'adjudicarà inicialment un mínim de dos escons a cadascuna de les següents circumscripcions: Central, Girona, Lleida, Alt Pirineu i Aran, Camp de Tarragona, Terres de l'Ebre. Els altres 123 escons seran adjudicats a les set circumscripcions segons la població, mitjançant la fórmula de la quota simple i les restes més altes.

Per a aplicar aquesta fórmula, se seguirà el procediment de càlcul següent: Primer, es dividirà el nombre total d'habitants de dret de Catalunya pel nombre total d'escons a repartir per tal d'obtenir un quocient, que serà la quota de prorrateig. Segon, a cada circumscripció se

li adjudicaran tants escons com múltiples sencers de la quota tingui el nombre dels seus habitants de dret. Tercer, els escons restants es distribuïran mitjançant l'adjudicació d'un escó a cadascuna de les circumscripcions que, en el càlcul anterior, hagin obtingut una fracció més gran de la quota, fins a completar el total d'escons.

CiU:

«El prorrateig d'escons per a cada circumscripció a què es refereix aquest punt és el que també consta en l'annex, de manera que les circumscripcions resultants de les actuals províncies conserven el mateix nombre de diputats que actualment componen el Parlament de Catalunya.»

PSC-CpC:

«A criteri nostre, la nova llei electoral de Catalunya hauria de garantir l'igual valor de tots els vots, amb independència del lloc on siguin emesos (en l'actualitat es produeixen anomalies, com que el vot d'un ciutadà del Solsonès val el triple que el d'un ciutadà del Berguedà).

»El nombre d'escons corresponents a cada força política ha d'estar en proporció directa als vots que hagi obtingut a tot Catalunya.»

ERC:

«D'acord amb la necessitat de posar al dia el prorrateig –i amb l'adjudicació inicial d'escons predeterminats, especialment a les circumscripcions que no siguin la més poblada–, tanmateix, proposem que hi hagi tres escons predeterminats a sis de les circumscripcions i un a la de Barcelona per millorar la distribució d'escons per circumscripcions.»⁷

ICV-EUiA:

«Veure el comentari al punt 16.»

C's:

«Proponemos que se adjudique sólo un escaño por cada circunscripción electoral, para conseguir así un sistema más justo y proporcional.

»Nuestra posición consiste en otorgar la representatividad a las personas en lugar de a los territorios, es decir, que la ley electoral se encamine a conseguir el objetivo "una persona, un voto".»

FÓRMULA D'ASSIGNACIÓ D'ESCONS I BARRERA MÍNIMA

18. Per a l'assignació d'escons en cada circumscripció se seguiran les regles següents:

- Se sumaran els vots obtinguts per cada candidatura.
- Serán eliminades les candidatures que no hagin obtingut almenys un 3% dels vots.

⁷ Veure l'art. 7 de l'annex *Esmenes a l'esborrany de Llei electoral de Catalunya (2008)*.

c) Es distribuiran els escons de la circumscripció entre les candidatures segons una quota de vots que sigui suficient per a assignar tots els escons. Per a fer els càlculs, el nombre de vots obtinguts per cada candidatura es dividirà per la sèrie de números naturals 1, 2, 3, etc. i s'assignaran els escons a les candidatures que obtinguin els quocients més alts, en ordre decreixent, fins a completar el nombre d'escons de la circumscripció. En cas d'empat es decidirà per sorteig. El nombre d'escons assignat a cada candidatura haurà de correspondre al resultat de dividir el nombre de vots vàlids de la candidatura per l'últim dels quocients abans seleccionats, és a dir, el de valor més baix, que actuarà com a quota d'assignació d'escons.

CiU:

«Ens remetem al document annex.»

PSC-CpC:

«a) Es calcularà el nombre total de diputats que corresponen a cada partit en funció del recompte general dels vots obtinguts a Catalunya aplicant la fórmula de majors restes.

»b) Seran elegits directament els candidats que obtinguin el major nombre de vots en cada districte uninominal.

»c) Seran elegits diputats els candidats de la llista nacional necessaris per a completar el total de diputats que corresponen a cada partit.»

ICV-EUiA:

«Veure el comentari al punt 16.»

FORMA DE VOT

19. La papereta inclourà la denominació de la circumscripció, la denominació, la sigla i el símbol de cadascuna de les candidatures, siguin partits, coalicions, federacions o agrupacions d'electors, i la llista dels candidats de cada candidatura. Al costat del nom dels candidats es podrà fer constar la seva condició d'independent o, en cas de coalicions o federacions, la denominació del partit de cada candidat. El nombre de candidats de cada llista serà igual al nombre d'escons de la circumscripció. Al costat del nom de cada candidat hi haurà un requadre.

CiU:

«Ens remetem al document annex.»

PSC-CpC:

«Cada elector o electora disposarà de dues paperetes. Una per escollir el seu diputat de districte i l'altre per votar una llista nacional de partit.»

ICV-EUiA:

«Veure el comentari al punt 16.»

20. Cada votant triarà una candidatura per la circumscripció. El votant podrà marcar amb una creu al requadre corresponent els candidats als quals dona el seu vot preferent, des d'un fins a 9 candidats a la circumscripció de Barcelona, des d'un fins a 3 candidats a cadascuna de les circumscripcions Central, de Girona, de Lleida i del Camp de Tarragona, i un sol candidat a cadascuna de les circumscripcions de les Terres de l'Ebre i de l'Alt Pirineu i Aran. La papereta indicarà el nombre màxim de vots preferents admès.

CiU:

«Ens remetem al document annex.»

PSC-CpC:

«Considerem que l'elecció directa de diputats a cada districte assegura una millor relació entre els ciutadans i els electors.»

ERC:

«Cal fixar que el cap de llista de la circumscripció estigui bloquejat.»⁸

ICV-EUiA:

«Veure el comentari al punt 16.»

C's:

«Consideramos que las listas deben ser abiertas y desbloqueadas. El voto preferente es un avance insuficiente después de treinta años de democracia. Con las listas abiertas y desbloqueadas se consigue el doble objetivo de (a) favorecer la participación de la ciudadanía en la elección de sus representantes y de (b) contribuir a evitar el partidismo, uno de los males endémicos de las democracias occidentales y que constituye un exceso indebido de algo que, siendo justificado y legítimo, sin embargo se pervierte.»

21. En cas de no marcar cap candidat, el vot es comptarà únicament per a la candidatura. Si una papereta inclou un nombre de vots preferents superior a l'admès, el vot es comptarà únicament per a la candidatura.

CiU:

«Ens remetem al document annex.»

8. Modificacions a aquest punt i el següent recollides en l'art. 8 de l'annex *Esmenes a l'esborrany de Llei electoral de Catalunya (2008)*.

PSC:

«No aplicable (*veure el punt anterior*).»

ICV-EUiA:

«Veure el comentari al punt 16.»

22. Es fomentarà l'ús de les cabines de votació com a garantia del vot lliure i secret.

CiU:

«Ens remetem al document annex.»

ICV-EUiA:

«Valorar l'establiment de regles de col·locació de les paperetes als col·legis electorals, a partir d'un ordre basat en la representació obtinguda en les eleccions anteriors i, per a aquelles candidatures que no s'hagin presentat en les eleccions anteriors o no hagin obtingut representació, col·locació seguint ordre alfabètic.»

23. En l'escrutini dels vots es comptaran, en primer lloc, els vots a les candidatures, a partir dels quals es farà l'assignació dels nombres d'escons segons la quota i el procediment establerts a la Llei, i, a continuació, es comptaran les preferències a candidats individuals.

CiU:

«Ens remetem al document annex.»

PPC:

«Veure el comentari al punt 16.»

ICV-EUiA:

«Veure el comentari al punt 16.»

24. Un cop establert el nombre d'escons assignats a cada candidatura, en cada llista seran elegits els candidats que hagin obtingut un nombre de vots preferents superior al 5% dels vots de la candidatura en què apareguin, en ordre decreixent pel nombre de vots obtinguts, fins a cobrir el nombre d'escons assignats a la llista. Per als escons assignats a una candidatura que no hagin estat adjudicats a candidats pels vots preferents, seran elegits els candidats en l'ordre en què apareguin a la llista. En cas que no hagi estat elegit cap candidat pels vots preferents, per a tots els escons assignats a la candidatura seran elegits els candidats en l'ordre en què apareguin

a la llista. En cas d'empat de vots preferents entre candidats, seran elegits el candidat o candidats situats en un lloc més alt a la llista.

CiU:

«Ens remetem al document annex.»

PSC-CpC:

«En la nostra proposta les preferències es fixen a partir del vot directe al diputat de districte.»

ICV-EUiA:

«Veure el comentari al punt 16.»

25. La Sindicatura Electoral inclourà en l'acta de l'escrutini general per a cada circumscripció els resultats següents:

a) Nombre d'electors.

b) Nombre de votants.

c) Nombre de vots nuls.

d) Nombre de vots en blanc.

f) Nombre de vots a candidatures.

g) Nombre de vots de cada candidatura.

h) Llista dels candidats elegits per cada candidatura en l'ordre en què els hagin estat adjudicats els escons, posant al capdamunt els candidats que hagin estat elegits pels vots preferents, en ordre pel nombre de vots obtinguts, i a continuació els qui hagin estat elegits segons l'ordre en què apareguin a la llista. A continuació s'indiquen els candidats que hagin obtingut un nombre de vots preferents superior al 5% dels vots de la candidatura però que no hagin estat elegits, en ordre pel nombre de vots obtinguts.

CiU:

«Ens remetem al document annex.»

PSC-CpC:

«A aquestes dades caldrà afegir el nombre de vots obtinguts per cada candidat a cada districte.»

ICV-EUiA:

«D'acord, excepte en l'apartat h, perquè és en funció del sistema electoral escollit.»

Transparència (propostes 26 a 50)

CAMPANYA ELECTORAL

26. Des de la convocatòria de les eleccions fins a la jornada electoral, el Govern de la Generalitat i els seus membres no realitzaran o participaran en cap acte d'inauguració, de col·locació de primeres pedres o d'exposició o presentació d'obres o serveis públics.

CiU:

«Estem d'acord amb el redactat de l'article, tot i que és difícil diferenciar el que és acte de propaganda electoral del que és informació de l'activitat del Govern.»

ERC:

«Cal buscar un concepte jurídic més adequat.»

ICV-EUiA:

«Restricció, també, en els espais privats (diaris, ràdios...).

»Valorar distingir entre l'activitat de comunicació ordinària dels partits polítics i l'extraordinària (semblant a la campanya electoral, que suposa un increment singular de la despesa).»

—PRECAMPANYA

27. Des de la convocatòria de les eleccions fins a l'inici de la campanya electoral, els partits polítics no podran utilitzar els espais públics de publicitat, incloent-hi les banderoles, els cartells, les pancartes, els anuncis als mitjans de transport i els webs d'institucions públiques.

CiU:

«Estem d'acord a no convertir la precampanya en campanya, tot i que el compliment efectiu és complex. Caldrà concretar si ha de ser la Sindicatura Electoral qui ha de vetllar per l'estricta compliment d'aquesta prohibició.»

ERC:

«Veure l'article 31 de l'annex *Esmenes a l'esborrany de Llei electoral de Catalunya (2008)*.»

—ENVIAMENT DE PUBLICITAT ELECTORAL

28. L'administració electoral organitzarà l'enviament d'un sol sobre a totes les llars de Catalunya on s'inclouguin les paperetes, la informació sobre els candidats i les declaracions de candidatura amb els compromisos contrets de les candidatures amb representació parlamentària.

CiU:

«Quant a la tramesa conjunta, tot i manifestar el nostre acord amb l'enunciat, la seva execució ens planteja dubtes. Què passa amb les forces extraparlamentàries?

Caldrà també concretar terminis d'aportació, enviament, gramatge, etc.»

PPC:

«Cal debatre-ho en el marc de les despeses electorals, però hi estarem en desacord si, al marge de l'enviament únic, no s'estableixen mesures que impedeixin que altres candidatures puguin fer un segon enviament, ja que en aquest cas, en lloc d'estalviar, s'incrementaran els costos.»

ICV-EUiA:

«Totes les candidatures hauran d'enviar només la documentació que estableixi la Sindicatura, no la que vulguin.»

—RETIRADA DE LA PUBLICITAT

29. Quinze dies després de la jornada electoral els ajuntaments podran retirar la publicitat electoral instal·lada en la via pública. La secretaria de l'ajuntament certificarà l'acció. Les despeses ocasionades i imputables a les candidatures amb dret a subvenció pública electoral seran comunicades a la Sindicatura Electoral, la qual les descomptarà de les subvencions i en lliurarà l'import als ajuntaments. Els ajuntaments també podran reclamar l'import de les despeses corresponents a les organitzacions polítiques que no hagin assolit subvenció i, en cas de no obtenir satisfacció, recórrer als tribunals per via de constreyniment.

CiU:

«Estem d'acord amb la possibilitat que els ajuntaments retirin la publicitat quinze dies després, però amb excepcions. Pot haver-hi casos en què els espais ocupats per la publicitat electoral s'hagi de retirar l'endemà mateix de les eleccions perquè són espais necessaris per al municipi. La resta del punt el compartim.»

PPC:

«Som partidaris que, efectivament, els ajuntaments puguin retirar la publicitat electoral instal·lada a la via pública. No trobem encertat que la Sindicatura Electoral (o l'organisme que sigui) pugui descomptar aquests costos presentats per l'ajuntament, ja que els partits haurien de tenir dret a defensar-se. Així, els ajuntaments haurien de seguir els procediments ja previstos per cobrar dels partits les despeses que produeixen.»

ICV-EUiA:

«Cal tenir presents les pràctiques habituals; per exemple, amb les banderoles: les empreses contractades pels partits polítics són ja les encarregades de posar-les i treure-les.»

C's:

«Creemos que pasados quince días los ayuntamientos no sólo podrán sino que deberán retirar la publicidad electoral instalada en la vía pública.»

MITJANS DE COMUNICACIÓ

30. En els espais informatius dels mitjans de comunicació audiovisual de la Generalitat, així com en els dels mitjans de titularitat privada amb un títol habilitant concedit per la Generalitat, s'inclouran informacions sobre les campanyes electorals de les diferents candidatures i les seves propostes polítiques, amb continguts que responguin al criteri d'imparcialitat i en proporcions corresponents als resultats electorals anteriors. Serà responsabilitat dels directius assegurar la imparcialitat i el pluralisme d'aquestes informacions.

CiU:

«Quant als anomenats "blocs electorals", CiU defensa el redactat de la comissió dels experts i podríem evolucionar cap a una solució diferent sempre que els mecanismes per a garantir la imparcialitat i el pluralisme generin confiança entre tots els grups polítics.»

PSC-CpC:

«Resultats de les anteriors eleccions al Parlament en nombre de vots.»

ERC:

«Modificacions en la línia de l'article 66 de la LOREG.»⁹

«Cal eliminar qualsevol referència a blocs electorals a la llei.»

ICV-EUiA:

«Portarem a la Ponència una proposta basada en els criteris de la BBC.»

«Cal valorar aplicar-ho des de la convocatòria d'eleccions i no només en campanya electoral.»

9. «El respeto al pluralismo político y social, así como la neutralidad informativa de los medios de comunicación de titularidad pública en período electoral, serán garantizados por la organización de dichos medios y su control previstos en las Leyes. Las decisiones de los órganos de administración de los referidos medios en el indicado período electoral son recurribles ante la Junta Electoral competente de conformidad con lo previsto en el artículo anterior y según el procedimiento que la Junta Electoral Central disponga.»

Veure l'art. 32 de l'annex *Esmenes a l'esborrany de Llei electoral de Catalunya (2008)*.

«La cobertura informativa ha de respondre a criteris d'«igualtat» i no de proporcionalitat, pel que fa a les candidatures amb representació parlamentària.»

31. Els mitjans públics també emetran altres programes informatius sobre la gestió efectuada pels diferents partits i les seves ofertes electorals en els quals es pugui abordar una varietat de temes amb criteris de pluralisme informatiu. Les informacions sobre l'activitat del Govern o d'altres administracions públiques hauran de fonamentar-se en criteris estrictes d'interès informatiu objectiu i de separació entre l'acció de govern i el procés electoral.

CiU:

«És un redactat benintencionat, però molt complex de complir, ja que la separació entre l'acció de govern i el procés electoral no sempre queda diferenciada.»

ERC:

«Veure l'article 32 de l'annex *Esmenes a l'esborrany de Llei electoral de Catalunya (2008)*.»

PPC:

«L'ambigüitat del que es proposa en dificulta el control.»

ICV-EUiA:

«Caldrà desenvolupar-la, i establir criteris; presentarem una proposta.»

32. No es podrà restringir l'accés dels informadors als actes públics realitzats per les candidatures.

CiU:

«No entenem massa el redactat d'aquest punt. Queda clar que tots els mitjans han de poder cobrir lliurement els actes dels partits polítics. Això hauria d'incloure també que en actes oberts (grans mítings), els mitjans televisius poguessin decidir lliurement si el senyal televisiu el generen ells o la pròpia organització.»

PPC:

«No ens posicionem sobre aquesta qüestió, si bé inicialment no hi ha cap inconvenient en l'accés dels informadors als actes públics, és possible que en algun escenari, per les característiques de l'espai, s'hagi de restringir l'accés.»

33. No es podrà contractar publicitat electoral o política a les emissores de televisió ni a les emissores de ràdio municipals o culturals. Els operadors de ràdio i televisió tampoc podran incloure missatges de contingut electoral en els serveis addicionals que puguin incorporar (especialment la ràdio i la televisió digitals).

CiU:

«Cal canviar el terme “municipal” per “local”.»

ERC:

«Cal concretar que només és per a les eleccions al Parlament, perquè a les ràdios municipals públiques en les eleccions municipals la publicitat és gratuïta.»¹⁰

PPC:

«Caldria distingir entre mitjans públics i mitjans privats.»

ICV-EUiA:

«És millor referir-se a les emissores de ràdio de “titularitat pública” i no “municipals”.

»S'entén també “municipals” en la segona frase?

»Cal limitar només la publicitat en els serveis addicionals i no els missatges.»

34. Els mitjans audiovisuals públics emetran espais gratuïts de publicitat electoral, la duració, l'ordre i l'horari d'emissió dels quals seran establerts per la Sindicatura Electoral de Catalunya, segons un criteri de proporcionalitat amb els resultats electorals anteriors.

PPC:

«D'acord, amb les reserves pròpies a la Sindicatura Electoral.»

ICV-EUiA:

«Cal un tracte igualitari en relació als horaris d'emissió.

»Cal concretar el “criteri de proporcionalitat”, seguint, per exemple, el model LOREG.»

35. Els mitjans audiovisuals de titularitat pública hauran d'organitzar debats entre els caps de llista, així com entre altres persones integrants de les diverses candidatures.

ERC:

«Veure l'article 32 de l'annex *Esmenes a l'esborrany de Llei electoral de Catalunya (2008)*.»

ICV-EUiA:

«Ha de ser obligatori un debat entre els caps de llista, d'àmbit nacional.

»Obligatori, segons el sistema electoral, debats entre els caps de llista de les demarcacions territorials.

»Obligatori debats sectorials.

»No s'han de restringir els debats només a la campanya electoral.»

36. Els mitjans locals informaran sobre les campanyes electorals aplicant les regles que els escaiguin atenent a la seva titularitat pública o privada.

ICV-EUiA:

«Cal adaptar els criteris de la proposta 30 a l'àmbit local.»

37. En cas d'infraccions de les normes sobre la informació del procés electoral en mitjans audiovisuals públics, la Sindicatura Electoral ho posarà en coneixement de la institució titular del mitjà. Els conflictes i les reclamacions seran resolts per la Sindicatura Electoral, la qual podrà sol·licitar informe al Consell de l'Audiovisual.

PPC:

«D'acord, amb el benentès que la participació del Consell de l'Audiovisual de Catalunya és potestatiu.»

ICV-EUiA:

«Cal fer públiques les infraccions i sancionar, no només posar-les en coneixement de la institució titular del mitjà.

»Cal valorar la relació i l'àmbit de competència entre la Sindicatura Electoral i el Consell de l'Audiovisual.»

SONDEJOS PREELECTORALS

38. La Sindicatura Electoral de Catalunya crearà una Comissió de Sondejos, sota la seva dependència, formada per experts de reconegut prestigi, que vetlli per la qualitat metodològica, les bones pràctiques i el compliment dels codis establerts. De tots els sondejos i enquestes preelectorals que es facin públics se n'haurà de lliurar una còpia a la Sindicatura Electoral, la qual, en el termini màxim de tres dies després de la seva publicació, podrà publicar un dictamen sobre les deficiències

¹⁰. Veure l'art. 35 de l'annex *Esmenes a l'esborrany de Llei electoral de Catalunya (2008)*.

metodològiques que puguin afectar-ne la credibilitat, així com sobre la forma de presentar els resultats.

CiU:

«No estem d'acord amb la creació d'una "comissió de sondejos". En tot cas, creiem que ha de ser la Sindicatura Electoral, o un o més membres d'aquesta, qui tingui aquesta funció que, necessàriament, haurà de ser regulada reglamentàriament.»

ERC:

«Els sondeigs s'han de dipositar amb caràcter previ a la publicació.

»No s'ha de marcar un límit per publicar enquestes, que en l'explicació del llibret de l'Informe dels experts sí que es parla d'eliminar la restricció temporal.»

PPC:

«Si bé inicialment ens hem mostrat d'acord amb aquesta Comissió de Sondejos, creiem que amb el model de Sindicatura Electoral que proposem no tindria sentit la creació d'una comissió específica.»

ICV-EUiA:

«Cal valorar l'impacte econòmic i de creació de nous organismes de la proposta.

»Cal valorar com a alternativa que hi hagi un vocal de la Sindicatura especialitzat en sondejos.

»Cal establir regles de publicació de les enquestes (tenir present les últimes eleccions generals i la publicació d'enquestes a Andorra).»

DESPESES I SUBVENCIONS

39. Cada candidatura tindrà un compte electoral únic. No es podran abonar despeses electorals en metàl·lic, ni a càrrec d'altres comptes bancaris diferents de l'establert i declarat davant la Sindicatura Electoral. No es permetran aportacions amb finalitats electorals procedents del finançament ordinari dels partits polítics ni de fundacions o organitzacions que hi estiguin vinculades.

CiU:

«Ens remetem al que ja disposa la llei.»

PSC-CpC:

«Caldrà fer-ho compatible amb allò que estableix la nova llei de finançament dels partits i precisar com es produeixen les aportacions inicials al compte de campanya, tenint present que la subvenció electoral es cobra mesos després de celebrades les eleccions.»

PPC:

«Com que el nostre és un partit descentralitzat, el compte únic ens és un inconvenient, si bé no tenim cap problema que hi hagi una comptabilitat electoral única. Tampoc no podem estar d'acord que no es puguin fer aportacions procedents de finançament ordinari.»

ICV-EUiA:

«I administrador únic.»

40. Cada candidatura presentarà un pressupost de campanya electoral, que inclourà necessàriament un pla de mitjans de comunicació, a la Sindicatura de Comptes i a la Sindicatura Electoral abans de l'inici de la campanya electoral; aquesta presentació pot donar lloc a suggeriments de modificació per part de la Sindicatura Electoral i constitueix un requisit necessari per a la percepció de tota subvenció electoral. El pressupost i els estats comptables que inclogui s'atindran, en tot cas, a les regles del Pla General de Comptabilitat.

CiU:

«Tal com ja varem acordar els partits l'any 2003, estem d'acord en la presentació prèvia al pressupost, i a especificar els capítols de la mateixa. Tenim més dubtes d'anticipar el detall del pla de mitjans de comunicació, ja que aquest forma part de l'estratègia de cada partit i n'hi ha prou a conèixer la despesa prevista.»

ERC:

«Veure l'article 51 de l'annex *Esmenes a l'esborrany de Llei electoral de Catalunya (2008)*.

«Per congruència s'ha d'explicitar que estem parlant de la "jornada de votació *presencial*", atès que el vot remot anticipat es proposa per un període anterior al dia festiu.

»No incloure la possibilitat d'avaluar l'allargament i l'ampliació de la jornada electoral hi afegeix complicació i no hi sabem veure quines millores aporta. Dos dies de votació significa doblar el nombre de persones designades a les meses, aclarir què passa amb les urnes a la nit, etc. Si calgués modificar-ho i hi hagués prou consens, es modifica la llei i ja està.»¹¹

PPC:

«Resulta del tot inadmissible que una entitat com la Sindicatura Electoral pugui suggerir modificacions dels pressupostos de campanya dels partits. En tot cas, pot ser admissible la presentació d'un pressupost en el que, a grans trets, quedi constància que no es vulneren les limitacions de despeses electorals vigents.»

11. Veure l'art. 40 de l'annex *Esmenes a l'esborrany de Llei electoral de Catalunya (2008)*.

41. *Despeses electorals.* La despesa electoral total de cada candidatura estarà limitada en proporció al nombre d'habitants de dret de les circumscripcions on concorri.

ERC:

«Veure l'article 55 de l'annex *Esmenes a l'esborrany de Llei electoral de Catalunya (2008)*.»

42. *Subvencions públiques.* Podran obtenir subvenció pública electoral els partits que hagin rebut representació parlamentària i els que, no havent-ne rebut, hagin obtingut més del 2% dels vots vàlids en el conjunt de Catalunya o hagin superat el llindar del 3% en una circumscripció. L'import de les subvencions es determinarà a partir del nombre de vots obtinguts (temptativament, un euro per vot) i del nombre d'escons assignats.

PPC:

«No estem d'acord que s'ampliïn les subvencions a aquelles candidatures que, sense haver obtingut representació, haguessin obtingut més del 2% dels vots vàlids en el conjunt de Catalunya.»

ERC:

«Cal concretar-ho.»

ICV-EUiA:

«En funció del sistema electoral.»

43. *Aportacions privades.* Les candidatures electorals no podran rebre donacions directes ni indirectes d'empreses públiques ni d'empreses privades que mantinguin contractes vigents amb administracions públiques.

CiU:

«Ens remetem al que determina la llei.»

ICV-EUiA:

«Prohibició de totes les aportacions d'empreses privades.»

44. Les aportacions privades a les despeses de campanya electoral tindran un límit comparable a l'establert per a les aportacions als partits. La identitat dels donants constarà en un registre públic.

CiU:

«Ens remetem al que determina la llei.»

ERC:

«El registre dependrà de la Sindicatura Electoral.»¹²

PPC:

«D'acord parcialment, amb la puntualització que el registre públic de donants no pot significar que és d'accés públic.»

45. Les donacions privades individuals desgravaran en l'impost sobre la renda de les persones físiques, en la forma i quantitat que estableixi la llei.

CiU:

«Ens remetem al que determina la llei.»

46. *Retiment de comptes.* Les despeses electorals es tancaran cent dies després de la jornada electoral. Les candidatures que tinguin dret a obtenir subvenció presentaran la corresponent liquidació a la Sindicatura de Comptes. Aquesta liquidació haurà d'anar acompanyada per un informe de conformitat emès per un auditor registrat.

L'informe de la Sindicatura de Comptes serà tramès a la Sindicatura Electoral, la qual, basant-se en aquest informe, proposarà al Govern de la Generalitat l'abonament de les quantitats que corresponguin. Se'n descomptaran, si correspon, les sancions imposades per excessos en les despeses i per aportacions privades il·legals, per un import fins al doble de la quantitat il·legal, així com les despeses derivades de la recollida de la publicitat electoral. La Sindicatura Electoral podrà retirar la subvenció als partits que no compleixin les normes de retiment de comptes.

CiU:

«Hi estem d'acord, però sense establir una nova despesa, ja que els comptes de les campanyes ja són adequadament auditats. D'acord amb la resta del punt.»

ERC:

«Veure l'article 57 de l'annex *Esmenes a l'esborrany de Llei electoral de Catalunya (2008)*.»

PPC:

«En desacord amb l'informe de conformitat emès per un auditor registrat, ja que precisament s'aporta la liquidació a la Sindicatura de Comptes per tal que n'avalí la

¹². Veure l'art. 54 de l'annex *Esmenes a l'esborrany de Llei electoral de Catalunya (2008)*.

conformitat, per tant estariem duplicant tasques i incrementant costos innecessàriament.»

ICV-EUiA:

«És important que s'aprovin formularis per presentar la documentació, per assegurar un lliurament clar i homogeni d'aquesta per part de tots els partits i candidatures.»

SINDICATURA ELECTORAL DE CATALUNYA

—COMPETÈNCIES

47. La Sindicatura Electoral de Catalunya vetllarà per la legalitat dels processos electorals i garantirà els drets electorals dels ciutadans. Tindrà sota la seva responsabilitat la justícia electoral, totes les competències abans atribuïdes a les juntes electorals provincials i totes les que li adjudiqui la Llei Electoral.

CiU:

«Hi estem plenament d'acord, sempre que es creï un organisme eficaç, amb poca estructura i que no impliqui una gran despesa.»

ERC:

«Veure l'article 13 de l'annex *Esmenes a l'esborrany de Llei electoral de Catalunya (2008)*.»

PPC:

«No som partidaris d'un organisme permanent, sinó més aviat temporal durant el procés electoral i amb una estructura mínima.»

—COMPOSICIÓ I DESIGNACIÓ

48. La Sindicatura Electoral de Catalunya estarà formada per dos jutges o magistrats i cinc experts en temes electorals de reconegut prestigi. Els set membres de la Sindicatura n'elegeran el president entre ells mateixos.

CiU:

«Creiem que la composició s'ha de consensuar. De tota manera, a priori, i si ens fixem amb les juntes electorals autonòmiques, no n'hi ha cap en què hi hagi més experts que magistrats. Per tant, pendent de tractar més a fons aquest nou òrgan, creiem que hauria de ser, com a mínim, paritari entre magistrats i experts.»

ERC:

«Cal modificar el procés de renovació, per a passar d'un per any a un esquema de renovació en bloc amb el màxim d'una reelecció immediata o per parts: renovar la meitat cada dos anys i en la primera renovació tres dels

membres designats pel Parlament i un dels designats per l'autoritat judicial, escollits per sorteig (model del Consell Consultiu de la Generalitat), o renovar dos terços cada quatre anys. També s'hi hauria d'incloure la possibilitat de reelecció immediata per un altre mandat.»¹³

PPC:

«Considerem que hi hauria d'haver un major pes dels membres judicials.»

ICV-EUiA:

«Cal valorar una composició que doni presència a la societat civil, per exemple amb dos membres.

»Cal valorar millor el perfil institucional de la Sindicatura (més semblant a la Junta Electoral Central o més semblant a òrgans estatutaris com la Sindicatura de Comptes?), la duració del mandat i l'impacte pressupostari de creació de l'organisme.

»Val introduir un mecanisme afavoridor de la paritat.»

C's:

«Si el número de cinco expertos de reconocido prestigio que deben integrar la Sindicatura Electoral se correspondiera con el número de cinco grupos parlamentarios que había en la pasada legislatura, consideramos que los expertos deben ser seis puesto que son seis los grupos que integran actualmente el Parlamento.»

49. Els dos jutges o magistrats seran designats per sorteig per l'autoritat judicial. Els cinc experts seran designats pel Parlament de Catalunya, després d'examinar i avaluar els mèrits objectius dels candidats, per una majoria qualificada de tres cinquens. Els membres de la Sindicatura Electoral tindran un mandat de set anys. Cada any es renovarà un membre de la Sindicatura.

ERC:

«Els dos membres de la judicatura també han de ser ratificats pel Parlament.

»Cal modificar el procés de renovació, per a passar d'un per any a un esquema de renovació en bloc amb el màxim d'una reelecció immediata o per parts: renovar la meitat cada dos anys i en la primera renovació tres dels membres designats pel Parlament i un dels designats per l'autoritat judicial, escollits per sorteig (model del Consell Consultiu de la Generalitat), o dues tercers parts cada quatre anys. També s'hi hauria d'incloure la possibilitat de reelecció immediata per un altre mandat.»

¹³ Veure art. 15 de l'annex *Esmenes a l'esborrany de Llei electoral de Catalunya (2008)*.

50. Per als recursos o impugnacions dels acords de la Sindicatura Electoral de Catalunya serà competent el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, contra les resolucions del qual no hi cabrà cap recurs.

C's:

«(Punto adicional propuesto por Ciudadanos):

»Somos partidarios de establecer una limitación de mandatos, que no debería exceder de dos legislaturas.»

III. Constatacions sobre els treballs de la ponència

A LA MESA DEL PARLAMENT

Tots els grups han constatat la dificultat de coincidir en les modificacions de la legislació electoral al final d'una legislatura, perquè sembla que les reformes necessiten un temps de maduració i no es poden aplicar amb garanties si no han estat conegudes i ponderades prèviament per tots els operadors jurídics que hauran d'aplicar-les. És per això que tots els grups veuen aconsellable que una llei amb la complexitat de l'electoral iniciï la tramitació al començament de la legislatura, per tal de facilitar la maduració del consens i assegurar els temps necessaris per a donar-li forma, preparar-la i provar-la.

Malgrat que en abstracte i des del primer moment es va considerar la possibilitat d'abordar ni que fos només una reforma sectorial de la legislació electoral, referida a les qüestions no vinculades a la conversió de les preferències electorals en designació dels titulars, si en aquestes no s'arribava a un consens suficient, finalment també s'ha descartat l'opció d'una reforma parcial. Primerament, perquè no es donà unanimitat sobre els aspectes que havia d'incloure: Sindicatura electoral? Foment de la participació? Austeritat i limitació de la despesa? Publicitat i debats electorals? Bo i més quan incloure'ls tots esdevenia impossible i incloure'n només algun, irrellevant. En segon lloc es constatà que tota la normativa electoral està estretament vinculada entre si i ha de formar un sistema congruent: el foment de la participació va intrínsecament unit a la fórmula electoral i al tipus de candidatura, a l'existència d'un tipus de doble vot; la limitació de la despesa electoral va unida al finançament dels partits, al cost de les campanyes, a la publicitat, a les trameses unificades o per llista de les candidatures i el programa electoral; el control de les despeses i de la publicitat preelectoral i electoral va unit a les funcions de la Sindicatura Electoral i a la relació de suport, col·laboració o competència que es vulgui establir amb institucions existents de rellevància estatutària, com ara la Sindicatura de Comptes o el Consell de l'Audiovisual. D'altra banda, la constatació, recollida en el paràgraf anterior, que les modificacions de la legislació electoral necessiten un mínim de temps de decantació i maduració, portaren a considerar que tampoc era aconsellable una modificació només sectorial.

La Ponència ha constatat, desenvolupat i aprofundit en temes molt rellevants, en els quals les diverses posicions polítiques i propostes tècniques de regulació eren molt properes, quan no coincidents plenament. En aquest sentit, i malgrat el desencís que la impossibilitat d'arribar a un acord per a aprovar la llei electoral de Catalunya ha produït en els mateixos ponents, i més encara en l'opinió pública, la Ponència deixa un treball prou important de desbrossament i aproximació que, de segur, ha de donar fruits en el futur en temes cabdals i substancials de la regulació electoral, com ara la voluntat d'aprofundir en la transparència, la participació, la regeneració democràtica, la lluita contra l'abstenció

i el desencant; l'austeritat, la reducció i el control de la despesa; la regulació pluralista de la publicitat electoral, els debats i el suport informatiu dels mitjans públics. S'ha coincidit també institucionalment en la necessitat de proposar limitacions a l'activitat del govern en funcions, de regular la propaganda indirecta i de reduir, o fins i tot prohibir, la febre d'inauguracions que afecta tots els governs quan s'han convocat eleccions.

La Ponència ha constatat amb responsabilitat i sinceritat, malgrat els desencís i les crítiques amb què la decisió de tancar els seus treballs serà acollida per l'opinió cívica, la impossibilitat d'arribar, pel que fa a la definició del sistema electoral, al consens de dues terceres parts dels membres del Parlament que exigeix l'article 56.3 de l'Estatut; una majoria idèntica a la que requereix la reforma de l'Estatut i que cap altra llei del Parlament demanda. Si bé en alguns punts –acostar més l'electe a l'elector mitjançant una certa apertura de les llistes, com pot ser el vot preferencial– el consens era assolible amb majories prou sòlides, en d'altres –lligar ponderadament proporcionalitat i representació del territori; és a dir: les circumscripcions, el nombre i els límits territorials, el prorrateig i l'existència o no de les circumscripcions uninominals– s'ha constatat la impossibilitat d'aconseguir-ho.

Una situació similar s'ha produït respecte a la Sindicatura Electoral: no s'ha assolit un consens suficient sobre la seva composició (proporció d'experts i magistrats); ni sobre el temps sobre el qual projectaria la seva actuació (limitació a cada elecció o permanent); ni sobre la seva relació amb institucions preexistents de rellevància estatutària, com ara la Sindicatura de Comptes o el Consell de l'Audiovisual. Sense oblidar que les funcions de la Sindicatura i el nivell a què es constitueix –la circumscripció o la zona– depenen molt del sistema electoral que finalment perfili la llei.

Al costat d'aquestes constatacions, que poden semblar negatives a l'opinió ciutadana, els ponents manifesten que el repte d'un consens reforçat de dues terceres parts dels membres del Parlament, autoimposat voluntàriament per l'Estatut, no és un obstacle insalvable, sinó que exigeix un sentit institucional i de responsabilitat política que els grups parlamentaris i les forces polítiques representades al Parlament poden construir i assolir si es donen unes circumstàncies més adequades. La dificultat del consens palesa el que tots els observadors amatents coneixen: la Llei electoral i el Reglament del Parlament tenen sovint igual o més pes que la Constitució, l'Estatut i les lleis institucionals a l'hora de facilitar o garantir la representació, el pluralisme, el repartiment de poder, la governabilitat, la definició de majories governamentals i parlamentàries sòlides, com també el naixement d'alternatives de recanvi o substitució, des del mateix sistema polític.

Els ponents volen deixar constància expressa de l'alta valoració que els mereix, i la grandíssima ajuda que per als seus treballs ha comportat, el treball *Participació, representació, transparència. Informe per a la Llei electoral de Catalunya, de la Comissió d'experts creada per l'acord del Govern de 27 de març de 2007* com també destacar la guia i l'exemple que els dona a fi d'arribar

a un acord la propera legislatura. Perquè, i aquesta és també una afirmació que es manté amb tota la responsabilitat política, una formalització clara, ponderada i honesta de les diferències i les raons que les sustenten és la millor garantia i compromís per tal de trobar en el futur un terreny comú que obri la porta a l'aprovació d'una llei electoral per a Catalunya.

Sens dubte facilitaria els treballs de la futura Ponència l'existència d'un avantprojecte ben estructurat i ben fonamentat que regulés tots els aspectes que ha de contenir la Llei electoral de Catalunya. Convindria que l'avantprojecte fos redactat per una comissió plural, que en el marc d'una mateixa sintonia recollís diferents sensibilitats. Així mateix, convindria que en algunes qüestions s'oferissin diverses opcions –per exemple, respecte a la composició i els nivells de descentralització de la Sindicatura Electoral i les seves relacions amb els òrgans de rellevància estatutària. També convindria que les novetats recollides per l'Informe dels experts o sorgides en els treballs de la Ponència –sistema de votació electrònica; vot per Internet, vot anticipat, vot en els casals catalans, vot en dependències municipals, etc. fossin més desenvolupades i, si escau, fonamentades jurídicament, quan la legislació bàsica estatal generés vinculació. Un bon model a imitar serien les propostes i la documentació aportada per l'Institut d'Estudis Autònoms amb relació a l'avantprojecte d'Estatut. Finalment, altres novetats –com ara els instruments per a facilitar la participació en les eleccions de persones amb minusvalideses, amb discapacitats o d'edat avançada; la votació en hospitals i centres de reclusió; el vot anticipat; les meses electorals itinerants, terme més expressiu que el d'*urnes mòbils*– es refereixen a qüestions que requereixen una anàlisi ponderada d'experiències electorals d'altres comunitats o d'altres estats abans de considerar-ne la incorporació a la legislació de la Generalitat.

Els ponents coincideixen finalment en una apreciació que en part explica també per què Catalunya, una de les autonomies més potents de l'Estat, amb trenta anys a punt de complir, no ha aprovat una llei electoral pròpia. Es constata que, malgrat les limitacions, el sistema electoral que s'aplica a les eleccions al Parlament de Catalunya ha propiciat uns efectes notablement proporcionals. D'acord amb l'*índex de Rose*, el grau de proporcionalitat des del 1995 ha estat sempre superior al 95 %; de fet, el sistema per a elegir el Parlament se situa entre els tres més proporcionals dels que s'empren a Espanya per a les eleccions dels Parlaments de les Comunitats autònomes.

Certament, del treball de la Ponència podrien fer-se també constatacions negatives, que no es faran, però, perquè hom té el convenciment que cada grup parlamentari ha extret del sistema de treball i de les discussions i els debats una experiència que condicionarà les futures actuacions. En tot cas, s'ha de deixar constància que el treball de la Ponència ha estat rigorós, documentat i conduït per la clara voluntat d'arribar a acords. No hi ha hagut per part de cap grup pràctiques obstruccionistes ni capteniments filibusters; al contrari, ha estat regit pel capteniment i el procediment habitual de produir-se del debat parlamentari. També es pot dir que tots els grups han acabat la major part dels debats modi-

ficant les posicions que havien expressat primerament, i després d'haver intentat aproximacions i transaccions amb les dels altres. El més cert, però, és que els ponents no han pogut arribar a garantir la majoria de dos terços dels membres del Parlament que exigeix l'article 56.3 de l'Estatut per a l'aprovació final de la llei electoral de Catalunya. La responsabilitat d'acordar-la es trasllada als grups parlamentaris que conformaran la novena legislatura del Parlament, iniciat el seu quart decenni.

Palau del Parlament 18 de febrer de 2010

Lluís M. Corominas i Díaz, Josep Maria Pelegrí i Aixut, Miquel Iceta i Llorens, David Pérez Ibáñez, Patrícia Gomà i Pons, Anna Simó i Castelló, Josep Llobet Navarro, Santi Rodríguez i Serra, Jaume Bosch i Mestres, Lluís Postigo i Garcia, Carme de Rivera i Pla, Albert Rivera Díaz

IV. Documentació

N. de la R.: Es respecta la compaginació original dels textos.

1. Documentació tramesa pel Govern

- ACEVOT: Propuesta de proyecto para facilitar el voto accesible y secreto a invidentes
- Propuesta que se eleva a consideración de la junta electoral central sobre el derecho de sufragio de los invidentes
- El derecho electoral de las comunidades autónomas
- Informe CAE
- El vot electrònic a les eleccions al Parlament de Catalunya. Una proposta d'implementació
- Informe CETIB-APE
- Informe CETIB-SCYTL
- Informe CETIB-UPC
- Vot absents
- Vot anticipat
- Vot anticipat (2)
- Vot centres penitenciaris
- Vot centres de reclusió de joves

2. Documentació tramesa per l'Agència Catalana de Protecció de Dades

- Dictamen sobre el vot electrònic amb vistes a l'elaboració de la Proposició de llei electoral de Catalunya

3. Documentació elaborada per la Direcció d'Estudis Parlamentaris

- Dossier de documentació parlamentària número 148 (Vol. I i II, desembre 2009)
- Regulació del vot de la comunitat exterior o residents absents que viuen a l'estranger
- Regulació de la campanya institucional
- Practiques electorals internacionals per a persones amb discapacitats i d'edat avançada (urnes mòbils i participació electoral de persones amb discapacitats)
- Regulació del codi electoral francès sobre distribució de la documentació de propaganda electoral